



PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA PAVÃO
Secretaria Municipal de Finanças e Orçamento
Rua Travessa Pavão, 80 - Centro – CEP.: 29843-000
Telefax : (27) 3753-1001 – e-mail: financeiro@vilapavao.es.gov.br

Vila Pavão-ES, 23 de março de 2026

SEMFO: Memorando nº 040/2026

Ao

Excelentíssimo Senhor Prefeito Municipal de Vila Pavão/ES

João Trancoso

Assunto: Encaminhamento de Estudo de Impacto Orçamentário-Financeiro – Programa REFIS

Senhor Prefeito,

Cumprimentando-o cordialmente, vimos por meio deste encaminhar o **Estudo de Impacto Orçamentário-Financeiro** referente à instituição de **Programa de Recuperação Fiscal – REFIS**, no âmbito deste Município.

O referido estudo foi elaborado em conformidade com a legislação vigente, especialmente as normas de responsabilidade fiscal, contemplando a análise das projeções de arrecadação, bem como os possíveis reflexos nas receitas municipais, considerando a adesão de contribuintes ao programa.

Destaca-se que a proposta do **REFIS** visa fomentar a regularização de débitos tributários e não tributários, promovendo o incremento da arrecadação e a redução do estoque da dívida ativa municipal, ao mesmo tempo em que oportuniza condições facilitadas para que os contribuintes regularizem sua situação fiscal.

Diante do exposto, solicitamos a autorização de Vossa Excelência para o prosseguimento do feito, com o encaminhamento ao Setor Jurídico, a fim de que sejam adotadas as providências legais necessárias à elaboração do respectivo projeto de lei e demais atos pertinentes à implementação do programa.

Colocamo-nos à disposição para quaisquer esclarecimentos que se fizerem necessários.

Atenciosamente

Assinado por VALDECIR BERGER 841.***.***-
**

Prefeitura Municipal de Vila Pavão
23/03/2026 16:41:53

Valdecir Berger

Secretário de Finanças e Orçamento

Decreto nº 2.260/2025





PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA PAVÃO
Secretaria Municipal de Finanças e Orçamento
Rua Travessa Pavão, 80 - Centro – CEP.: 29843-000
Telefax : (27) 3753-1001 – e-mail: financeiro@vilapavao.es.gov.br

ESTUDO DE IMPACTO ORÇAMENTÁRIO-FINANCEIRO

Programa de Recuperação Fiscal – REFIS 2026

1. OBJETO

O presente estudo tem por finalidade analisar o impacto orçamentário-financeiro decorrente da implementação do **Programa de Recuperação Fiscal – REFIS 2026**, destinado à regularização de créditos tributários inscritos em dívida ativa no Município de Vila Pavão/ES.

O programa abrangerá débitos tributários e não tributários, inclusive aqueles já ajuizados, com concessão de **anistia integral (100%) sobre multas e juros**, para pagamento em parcela única ou em até 03 (três) parcelas.

2. ESTOQUE DA DÍVIDA ATIVA TRIBUTÁRIA

O estoque atual da dívida ativa tributária apresenta a seguinte composição:

Total Geral	R\$ 1.524.396,75	%
Principal	R\$ 616.412,03	40,43%
Correção Monetária	R\$ 207.024,87	13,58%
Multa e Juros	R\$ 700.959,85	45,99%

Verifica-se que parcela significativa da dívida é composta por encargos legais, o que dificulta a adimplência espontânea por parte dos contribuintes.

3. EVOLUÇÃO DA DÍVIDA ATIVA

Ano	Saldo Inicial	Inscrições	Pagamentos	Cancelamentos	Saldo Final
2023	R\$ 1.088.754,98	R\$ 344.402,50	R\$ 151.102,05	R\$ 144.225,65	R\$ 1.137.799,78
2024	R\$ 1.137.799,78	R\$ 274.349,24	R\$ 62.422,23	R\$ 0,00	R\$ 1.349.726,79
2025	R\$ 1.349.726,79	R\$ 342.618,48	R\$ 88.733,20	R\$ 79.215,32	R\$ 1.524.396,75

Observa-se crescimento contínuo do estoque da dívida ativa, evidenciando a limitação dos mecanismos ordinários de cobrança.

4. HISTÓRICO DE ARRECADAÇÃO DA DÍVIDA ATIVA

ANO	VALOR
------------	--------------





PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA PAVÃO
Secretaria Municipal de Finanças e Orçamento
Rua Travessa Pavão, 80 - Centro – CEP.: 29843-000
Telefax : (27) 3753-1001 – e-mail: financeiro@vilapavao.es.gov.br

2023	R\$ 151.102,05
2024	R\$ 62.422,23
2025	R\$ 88.733,20
Média anual: 100.752,49	

Destaca-se que os valores acima foram ajustados para manter coerência com os registros constantes na evolução da dívida ativa.

5. ANÁLISE COMPARATIVA – COM E SEM REFIS

Ano	Situação	Arrecadação	Estoque Inicial	% Recuperado
2023	Com REFIS	R\$ 151.102,05	R\$ 1.088.754,98	13,87%
2024	Sem REFIS	R\$ 62.422,23	R\$ 1.137.799,78	5,49%
2025	Sem REFIS	R\$ 88.733,20	R\$ 1.349.726,79	6,57%

Verifica-se que, no exercício em que houve REFIS (2023), o percentual de recuperação da dívida ativa foi mais que o dobro dos exercícios subsequentes.

6. PARÂMETROS DO REFIS 2026

- Desconto de 100% sobre multa e juros
- Pagamento à vista ou em até 03 parcelas
- Inclusão de débitos ajuizados
- Vigência de 120 dias, prorrogável por mais 30 dias

7. PROJEÇÃO DE ARRECADAÇÃO (CENÁRIO DE 20%)

Considerando cenário estimado de adesão de **20% do estoque da dívida ativa**:

- Base de cálculo: R\$ 1.524.396,75
- Valor estimado de adesão: R\$ 304.879,35

Aplicada a exclusão de multa e juros (45,99%):

R\$ 304.879,35 × 54,01% = R\$ 164.665,34

Arrecadação líquida estimada: R\$ 164.665,34 (54,01%)

8. ESTIMATIVA DE RENÚNCIA DE RECEITA

A renúncia estimada corresponde aos valores de multa e juros excluídos:

- **Renúncia estimada:** R\$ 140.192,78 (**20% do total de juros e multas**)





PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA PAVÃO
Secretaria Municipal de Finanças e Orçamento
Rua Travessa Pavão, 80 - Centro – CEP.: 29843-000
Telefax : (27) 3753-1001 – e-mail: financeiro@vilapavao.es.gov.br

9. COMPATIBILIDADE COM A LEGISLAÇÃO FISCAL

Nos termos do art. 14 da Lei de Responsabilidade Fiscal, a concessão de benefícios fiscais deve estar acompanhada de estimativa de impacto e medidas de compensação.

A Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2026 prevê renúncia de receita no montante de:

- **R\$ 136.500,00**

A estimativa de renúncia do REFIS (R\$ 140.192,78) apresenta pequena variação em relação ao valor previsto, a qual se justifica por se tratar de **projeção estimada de adesão**, não configurando obrigação de realização integral.

Ressalta-se que:

- A adesão efetiva poderá ser inferior ao cenário projetado
- A arrecadação gerada pelo programa tende a compensar eventual diferença
- O REFIS promove ingresso de receita que, em condições normais, não seria realizada

Dessa forma, considera-se atendido o disposto na legislação fiscal.

10. ANÁLISE DO IMPACTO ORÇAMENTÁRIO

O REFIS não configura perda efetiva de receita, tendo em vista que:

- Amplia a arrecadação no curto prazo
- Reduz o estoque da dívida ativa
- Aumenta a liquidez do Município
- Converte créditos de difícil recuperação em receita efetiva

11. ANÁLISE DO ÍNDICE DE RECUPERABILIDADE E AJUSTE DE PERDAS

Com base nos dados históricos:

MÉDIA SALDO INICIAL DÍVIDA ATIVA	MÉDIA INSCRIÇÕES ATUALIZAÇÕES	MÉDIA PAGAMENTOS	MÉDIA PERCENTUAL DE RECEBIMENTOS	ÍNDICE DE PERDA	AJUSTE DE PERDAS
R\$ 1.192.093,85	R\$ 320.456,74	R\$ 100.752,49	8,45%	91,55%	R\$ 1.395.413,23

- **Percentual médio de recebimento:** 8,45%
- **Índice estimado de perda:** 91,55%

Aplicado ao estoque atual:

- **Ajuste estimado de perdas:** R\$ 1.395.413,23





PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA PAVÃO
Secretaria Municipal de Finanças e Orçamento
Rua Travessa Pavão, 80 - Centro – CEP.: 29843-000
Telefax : (27) 3753-1001 – e-mail: financeiro@vilapavao.es.gov.br

Os dados evidenciam que a maior parte dos créditos inscritos apresenta baixa expectativa de recuperação, reforçando a necessidade de medidas excepcionais.

Análise Técnica

Os dados demonstram que a dívida ativa municipal apresenta **baixíssima recuperabilidade**, com elevado índice de créditos de difícil ou improvável recebimento.

Tal cenário evidencia que:

- A maior parte dos créditos inscritos não se converte em arrecadação efetiva
- O estoque da dívida ativa encontra-se superestimado sob a ótica financeira
- Os mecanismos ordinários de cobrança não têm se mostrado suficientes para reversão do quadro

Dessa forma, a implementação de programas de recuperação fiscal, como o REFIS, mostra-se medida necessária para:

- Aumentar a eficiência arrecadatória
- Converter créditos de difícil recuperação em receita efetiva
- Reduzir o estoque da dívida ativa

11. CONCLUSÃO

Diante dos dados apresentados, conclui-se que o **Programa de Recuperação Fiscal – REFIS 2026**:

- É financeiramente viável
- Atende às exigências legais
- Possui impacto orçamentário controlado
- Promove incremento da arrecadação
- Constitui instrumento eficaz de gestão fiscal

Além disso, a experiência anterior do Município demonstra que a adoção de programas dessa natureza resulta em aumento significativo na recuperação de créditos tributários.

Destaca-se, ainda, que o elevado índice de perda da dívida ativa municipal, estimado em 91,55%, reforça a necessidade de adoção de medidas excepcionais de recuperação de créditos, evidenciando que o REFIS se configura como instrumento essencial para incremento da arrecadação e melhoria da gestão fiscal.

Vila Pavão/ES, 23 de março de 2026





PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA PAVÃO
Secretaria Municipal de Finanças e Orçamento
Rua Travessa Pavão, 80 - Centro – CEP.: 29843-000
Telefax : (27) 3753-1001 – e-mail: financeiro@vilapavao.es.gov.br

Atenciosamente,

Assinado por VALDECIR BERGER 841.***.***-**
Prefeitura Municipal de Vila Pavão
23/03/2026 16:47:34

VALDECIR BERGER

Secretário Municipal de Finanças e Orçamento
Decreto nº 2.260/25

